

## AANSCHRIJVING NR. 2019/03

**Aanschrijving bestemd voor de verzekeringsondernemingen en voor Medex betreffende het beheer van buitenlandse schuldvorderingen in het kader van de inwerkingtreding van de Europese Verordeningen voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels (EESSI)**

---

### 1. Inleiding

In België is het RIZIV, wat betreft de private sector, altijd het aangewezen orgaan geweest voor de sector arbeidsongevallen voor het beheer van de terugbetaling van Belgische en buitenlandse schuldvorderingen. Medex vervulde dezelfde rol wat betreft de publieke sector.

Echter, de Verordeningen 883/2004 en 987/2009 (de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels) bepalen dat de terugbetaling van Belgische en buitenlandse schuldvorderingen in arbeidsongevallen beheerd wordt door het verbindingsorgaan en niet meer door een aangewezen orgaan (dit begrip van aangewezen orgaan specifiek voor de Verordeningen 1408/71 en 584/72 is niet meer van toepassing).

Maar

- de sector gezondheidszorg en de sector arbeidsongevallen hebben elk hun eigen specifieke verbindingsorgaan respectievelijk vertegenwoordigd door het RIZIV en Fedris;
- artikel 66.2 van Verordening EU 987/2009 legt op dat de terugbetaling van schuldvorderingen gebeurt via de specifieke verbindingsorganen als ze bestaan.

Derhalve, om zich aan de geldende regelgeving te houden, komt het Fedris toe om de terugbetaling van de schuldvorderingen in Belgische en buitenlandse arbeidsongevallen te beheren.

Het voorwerp van deze aanschrijving betreft de praktische en reglementaire modaliteiten voor de uitwisselingen die zich zullen voordoen tussen Fedris enerzijds en zijn secundaire netwerk (de verzekeringsondernemingen) of Medex anderzijds in het kader van het beheer van de buitenlandse schuldvorderingen.

Omdat de aanschrijving zowel voor de private verzekeringsondernemingen als Medex geldt, zijn de hierna volgende bepalingen voor deze instanties van toepassing. Verder in de tekst wordt het woord “verzekeringsonderneming” gebruikt zowel voor de wetsverzekeraars als voor Medex.

### 2. Informatie-uitwisseling tussen Fedris en het secundaire netwerk

De verzekeringsondernemingen werden op de hoogte gesteld van het EESSI-project en de Europese doelstelling om de informatie-uitwisseling m.b.t. de sociale zekerheid te digitaliseren tussen de

lidstaten door de aanschrijving 2018/3 "Vergoeding van slachtoffers van arbeidsongevallen (in de privésector) in een grensoverschrijdende context".

Zoals vermeld in de inleiding zorgt het verbindingsorgaan voor het beheer van de aanvragen tot terugbetaling tussen de instellingen.

Daarom worden de BUC's (Business Use Cases) m.b.t. de aanvragen tot terugbetaling niet aan de verzekeringsondernemingen verstuurd maar aan Fedris die de individuele schuldvorderingen niet kan doorsturen aan een debiteur van het secundaire netwerk via de Europese interface RINA (Reference Implementation National Application).

Aangezien de informatie-uitwisseling tussen Fedris en de verzekeringsondernemingen noodzakelijk is, heeft Fedris beslist om SharePoint te gebruiken om in dit kader te communiceren met de verzekeringsondernemingen. Er dient te worden opgemerkt dat SharePoint slechts een tijdelijk middel voor de gegevensoverdracht (gegevensbestanden) is en niet een opslagruimte; dit om in overeenstemming te zijn met de voorschriften van de GDPR.

In de praktijk wordt een SharePoint-dossier aangemaakt per verzekeringsonderneming met een beperkte toegang; een verzekeringsonderneming zal slechts toegang hebben tot de dossiers die ze beheert.

Om de communicatie te vergemakkelijken wordt binnen Fedris een mailbox BeEESSI gecreëerd zodat een bericht kan verstuurd worden telkens een bestand op SharePoint werd geplaatst. In de toekomst is het gebruik van de e-box-toepassing niet uitgesloten, maar die optie is nog volop in ontwikkeling.

### 3. Terugbetaling van schuldvorderingen (benefits in kind/verstrekkingen)

#### 3.1. Reglementaire principes

Artikel 41 van de basisverordening 883/2004 bepaalt 2 principes m.b.t. de terugbetaling tussen instellingen van verschillende lidstaten:

1. De door het orgaan van een lidstaat voor rekening van het orgaan van een andere lidstaat verleende verstrekkingen worden onderling volledig vergoed;
2. De vergoedingen geschieden op basis van de werkelijke kosten.

Dit punt heeft alleen betrekking op de verstrekkingen (benefits in kind); uitkeringen worden rechtstreeks geregeld tussen het slachtoffer en het bevoegde orgaan.

De uitvoeringsmodaliteiten zijn opgenomen in de artikelen 66 tot 68 van toepassingsverordening 987/2009 en in de beslissing S9 van de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de Socialezekerheidsstelsels.

De terugbetalingen tussen de instellingen van de lidstaten lopen via het verbindingsorgaan.

#### 3.2. Termijnen voor de indiening en terugbetaling van schuldvorderingen

##### 3.2.1. Indiening van de schuldvordering

De verordeningen bepalen strikte termijnen voor de indiening van schuldvorderingen bij de (verbindings)organen van de andere lidstaten.

In de feiten bepaalt toepassingsverordening 987/2009 (artikel 67.1 en 67.4) dat de op grond van de werkelijke uitgaven vastgestelde schuldvorderingen uiterlijk 12 maanden na afloop van het kalenderhalfjaar waarin deze vorderingen in de rekeningen van het crediteurorgaan zijn ingeschreven, bij het verbindingsorgaan van de debiteurlidstaat worden ingediend. Alle schuldvorderingen die na die termijnen worden ingediend, worden als verjaard beschouwd en worden niet in aanmerking genomen.

In de praktijk heeft Fedris/verbindingsorgaan als opdracht voor de informatie-uitwisseling tussen de buitenlandse instellingen te zorgen en zich te verzekeren van de terugbetaling van de schuldvorderingen. Het komt de verzekeringsonderneming dus toe de technische en administratieve controle uit te voeren van de tenlasteneming van een schuldvordering.

#### Hoe controleren of een schuldvordering verjaard is?

Als de verzekeraar een door Fedris doorgestuurde debetnota opent, zal hij kunnen controleren of ze werd ingediend binnen de termijnen bepaald door de verordeningen door te baseren op:

- de datum vermeld in veld 2.1.3.3. "Date creditor institution recorded CLA" "Registratiedatum van de CLA door het crediteurorgaan" en;
- de datum vermeld in veld 1.7. "Date of Submission" "indieningsdatum"; die datum is de datum waarop het buitenlandse verbindingsorgaan zijn aanvraag tot terugbetaling aan Fedris heeft voorgelegd.

#### Hoe de verjaring berekenen op basis van de reglementering?

Principe: de op grond van de werkelijke uitgaven vastgestelde schuldvorderingen worden uiterlijk 12 maanden na afloop van het kalenderhalfjaar waarin deze vorderingen in de rekeningen van het crediteurorgaan zijn ingeschreven, bij het verbindingsorgaan van de debiteurlidstaat ingediend.

Om de verjaring te berekenen, moet men vertrekken van de registratiedatum van de schuldvordering in de rekeningen van het crediteurorgaan, ofwel het orgaan van de lidstaat van de woon- of verblijfplaats van de andere lidstaat: veld 2.1.3.3. "Date creditor institution recorded CLA" "Registratiedatum van de CLA door het crediteurorgaan", vervolgens het einde van het kalenderhalfjaar identificeren waarmee dit overeenstemt en 12 maanden erbij voegen. De "date of Submission" "indieningsdatum" door het verbindingsorgaan van de andere (buitenlandse) lidstaat moet gelijk zijn aan of kleiner dan het verkregen resultaat.

#### Voorbeeld:

Individuele schuldvordering ingeschreven in de rekeningen van het crediteurorgaan: 18/04/2019.

Einddatum van het kalenderhalfjaar: 30/06/2019.

Uiterste indieningsdatum van de schuldvordering door het crediteurverbindingsorgaan: 30/06/2020.

Om het werk van de verzekeringsondernemingen te vergemakkelijken zal Fedris in SharePoint een Excel-bestand ter beschikking stellen dat automatisch de vervaldagen berekent wanneer de indieningsdatum die in veld 2.1.3.3. staat, wordt ingevoerd.

#### Wat doen wanneer een schuldvordering verjaard is?

Na verificatie, wanneer een schuldvordering verjaard blijkt te zijn, moet de verzekeringsonderneming Fedris hiervan waarschuwen via SharePoint en de reden van verwerping argumenteren (zie hoofdstuk "verwerpingen en vaststellingen").

### 3.2.2. De terugbetaling van de schuldvorderingen

De terugbetalingen tussen de betrokken lidstaten vinden zo snel mogelijk plaats en minstens voor het einde van de door de verordening bepaalde termijn. Indien de betaling niet tijdig werd uitgevoerd, kan de crediteurlidstaat moratoire interesten eisen.

De Toepassingsverordening 987/2009 (artikel 67.5) bepaalt dat de schuldvorderingen door het debiteurorgaan binnen 18 maanden na afloop van de maand waarin zij bij het verbindingsorgaan van de debiteurlidstaat zijn ingediend, worden betaald aan het verbindingsorgaan van de crediteurlidstaat. Er dient te worden opgemerkt dat de termijn van achttien maanden geen betrekking heeft op de schuldvorderingen die het debiteurorgaan om een gegronde reden binnen deze termijn heeft verworpen.

#### Een tijdschema:

Om te vermijden dat de termijnen overschreden worden en aanleiding zouden kunnen geven tot moratoire interesten, is een billijk en door iedereen nageleefd tijdschema onontbeerlijk. Dit tijdschema moet alle partijen de nodige tijd garanderen om de hen opgelegde taken uit te voeren zonder daarom de betalingstermijn te overschrijden.

Fedris en de verzekeringsondernemingen zullen als volgt werken:

Orgaan	Actie	Termijnen
Fedris	Verwerking van de inkomende schuldvorderingen	2 kalendermaanden vanaf het einde van de maand van indiening van de schuldvordering door het buitenlandse verbindingsorgaan
Verzekeringsonderneming	Beslissing tot tenlasteneming wanneer geen betwisting zonder terugbetaling aan Fedris	2 kalendermaanden vanaf het plaatsen van de schuldvordering op SharePoint
Fedris	Verwerking van de schuldvorderingen ontvangen van de verzekeringsonderneming en betaling aan het crediteurverbindingsorgaan	2 kalendermaanden vanaf het plaatsen van de aanvaarde schuldvordering door de verzekeringsonderneming op SharePoint
Fedris	Aanvraag tot terugbetaling aan de verzekeringsonderneming	1 kalendermaand na de betaling aan het buitenlandse crediteurverbindingsorgaan
Verzekeringsonderneming	Betaling van de schuldvorderingen aan Fedris	1 kalendermaand na de aanvraag tot terugbetaling

Door zo te handelen, blijven er, op de gestelde 18 maanden, 10 maanden die het de tussenkomende partijen mogelijk maken om een bijkomende termijn te vragen als er zich een probleem voordoet zonder daarom de deadline voor de betaling in gevaar te brengen.

#### Rechtvaardiging van de termijnen:

##### Verwerking van de inkomende schuldvorderingen door Fedris:

De individuele schuldvorderingen arbeidsongevallen voor verzekerden met een in België erkend arbeidsongeval die in een andere lidstaat wonen of verblijven, worden per kalenderjaar geschat op +/- 2000, ofwel 1000 per semester. Deze zullen gemengd (alle verzekeringsondernemingen bij elkaar) toekomen bij Fedris in globale schuldvorderingen in de vorm van SED DA010.

Bij de ontvangst van die DA010's moet Fedris:

- een eerste sortering uitvoeren om de schuldvorderingen arbeidsongevallen te scheiden van de schuldvorderingen beroepsziekten (zelfde verbindingsorgaan AO/BZ);
- een tweede sortering uitvoeren op de schuldvorderingen AO om ze in te delen per verzekeringsonderneming;
- de onvolledige of foutieve schuldvorderingen opsporen (bijvoorbeeld: foutieve identificering van de verzekeraar, ontbrekende gegevens...);
- zich ervan vergewissen dat het totale bedrag van de schuldvordering gelijk is aan de som van de individuele schuldvorderingen;
- ontvangst bevestigen bij de buitenlandse instelling;
- op SharePoint de schuldvorderingen ter beschikking stellen van elke betrokken verzekeringsonderneming;
- een mail sturen om te melden dat er een bestand op SharePoint is geplaatst.

#### Beslissing tot tenlasteneming en betaling van de schuldvorderingen:

Vanaf het ogenblik dat de individuele schuldvorderingen ter beschikking staan op SharePoint, moet elke verzekeringsonderneming dit bestand downloaden, dat van SharePoint zal worden verwijderd, en beschikt hij over 2 maanden om die schuldvorderingen te analyseren, te aanvaarden of te betwisten.

In geval van **aanvaarding** door de verzekeringsonderneming verloopt de procedure (schema hieronder) als volgt:

##### ➤ De aanvaarding:

Wanneer een schuldvordering wordt aanvaard, moet de verzekeringsonderneming zijn instemming tot tenlasteneming melden in SharePoint, 2 kalendermaanden vanaf het plaatsen van de schuldvordering op SharePoint.

Bij de ontvangst van die beslissing tot tenlasteneming moet Fedris de betaalorders/akkoorden m.b.t. de schuldvorderingen doorgestuurd door de debiteurverzekeringsondernemingen verzamelen en groeperen per crediteurlidstaat.

Er hoeft nog geen betaling aan Fedris te worden uitgevoerd.

##### ➤ De betaling:

Fedris verwerkt de schuldvorderingen ontvangen van de verzekeringsondernemingen en betaalt aan het buitenlandse crediteurverbindingsorgaan het bedrag van de schuldvordering.

##### ➤ De aanvraag tot terugbetaling:

Wanneer de betaling geboekt wordt in de rekeningen beschikt Fedris over een kalendermaand na de betaling aan het buitenlandse crediteurverbindingsorgaan om de aanvraag tot terugbetaling aan de verzekeringsondernemingen te sturen.

##### ➤ De betaling van de terugbetaling aan Fedris:

De verzekeringsondernemingen beschikken over een kalendermaand na ontvangst van de aanvraag tot terugbetaling door Fedris om de betaling uit te voeren.

In geval van **betwisting** moet de procedure uitgelegd in punt 3.3 gevolgd worden. "Verwerping of betwisting van de schuldvorderingen".

Fedris herinnert er echter aan dat de betwisting m.b.t. de toerekenbaarheid van de uitkeringen met de restletsels van het arbeidsongeval niet de norm maar wel de uitzondering is. Daarvoor wordt verwezen naar de Aanschrijving m.b.t. de grensoverschrijdende gezondheidszorg 2018/3:

*“de verstrekkingen gaan niet over een arbeidsongeval” mag door het debiteurorgaan enkel als betwistingsgrond opgeworpen worden, indien het sectie 3.1.2 van het DA1 (gevolgen van het arbeidsongeval) correct en volledig had ingevuld. Deze betwistingsgrond mag m.a.w. enkel opgeworpen worden indien de ingediende kosten niet in verband gebracht kunnen worden met de medische gevolgen van het arbeidsongeval. ”*

Wettelijke basis op de rechtspraak betrekking hebbend: Zaak C-145/03 Arrest van het Hof (grote kamer) 12-04-2005 / Conclusies van de advocaat-generaal van 13-01-2005.

Derhalve, vanaf het ogenblik dat een verzekeringsonderneming een attest van opening van het recht heeft afgegeven (DA1 en/of SED DA002) aan een slachtoffer en/of een buitenlandse instelling waarin ze diverse regelingselementen heeft verduidelijkt (graad BO, restletsels, noodzaak van bijzondere prothesen) is het aan de buitenlandse instelling om het oorzakelijk verband tussen de verstrekkingen ingediend door het slachtoffer en de restletsels van het arbeidsongeval te leggen. En dus, in geen geval, tenzij in echt flagrante gevallen, mag de verzekeringsonderneming de toerekenbaarheid van de voorgelegde kosten voor terugbetaling door de buitenlandse instelling verifiëren.

Een concreet voorbeeld van een flagrant geval:

DA1 afgegeven voor een slachtoffer dat naar Spanje vertrokken is om er te verblijven. De restletsels zijn miniem maar het slachtoffer heeft af en toe behoefte aan kinesitherapie sessies en farmaceutische verstrekkingen. De buitenlandse instelling stuurt een debetnota voor een hospitalisatie. De verzekeringsonderneming stelt zich vragen omdat niets in de restletsels van het slachtoffer liet vermoeden dat het slachtoffer gehospitaliseerd moest worden.

De verzekeringsonderneming heeft er dus alle belang bij om in de DA1 en/of de SED DA002 de exacte omschrijving te geven van de restletsels als gevolg van het ongeval om latere betwistingen van het oorzakelijke verband te vermijden.

### 3.3. Verwerping of betwisting van de schuldvorderingen

Een vordering betreffende de vergoeding van verstrekkingen die zijn verricht op basis van een DA1, van een SED DA002 (of van een papieren formulier E123) kan afgewezen en aan het crediteurorgaan teruggestuurd worden wanneer de vordering bijvoorbeeld:

- onvolledig en/of onjuist is ingevuld;
- verstrekkingen betreft die niet zijn verricht binnen de geldigheidsduur van de DA1.

*Geen enkele schuldvordering kan worden betwist na een termijn van **achttien maanden** volgend op de maand in de loop waarvan ze werden ingediend bij het verbindingsorgaan van de debiteurlidstaat.*

Het crediteurorgaan dient, wanneer het debiteurorgaan twijfels uit over de juistheid van de gegevens waarop een vordering is gebaseerd, na te gaan of de vordering correct was, en deze indien nodig in te trekken of te herzien.

Wanneer het verbindingsorgaan van de crediteurlidstaat niet binnen **twalf maanden** na het einde van de maand waarin de betwisting door het verbindingsorgaan van de crediteurlidstaat werd ontvangen, heeft geantwoord of de gevraagde bewijsstukken heeft ingediend, wordt de betwisting

geacht door de crediteurlidstaat aanvaard te zijn en worden de vordering of de desbetreffende onderdelen daarvan definitief afgewezen.

Voorbeeld:

Registratie van de schuldvordering op de ontvangstdatum door Fedris, debiteurverbindingsorgaan,	05.09.2017	
Einde van de termijn om een schuldvordering te betwisten door Fedris, debiteurenverbindingsorgaan,	31.03.2019	Einde van de maand (30.09.2017) + 18 maanden
Betwisting doorgestuurd door Fedris, verbindingsorgaan, op	16.12.2018	
Einde van de termijn om de betwisting door het crediteurverbindingsorgaan af te wijzen	31.12.2019	Einde van de maand (31.12.2018) + 12 maanden

Een tijdschema:

Om elke overschrijding van de termijn van 18 maanden te vermijden, is een billijk en door iedereen nageleefd tijdschema onontbeerlijk. Dit tijdschema moet aan alle partijen de nodige tijd waarborgen om de hen opgelegde taken uit te voeren zonder daarom de betwistingstermijn te overschrijden.

Fedris en de verzekeringsondernemingen zullen als volgt werken:

Orgaan	Actie	Termijnen
Verzekeringsonderneming	Beslissing tot betwisting van de schuldvordering	2 kalendermaanden vanaf het plaatsen van de schuldvordering op SharePoint
Fedris	Verwerking van de betwisting ontvangen per omgaande van de verzekeringsonderneming	2 kalendermaanden vanaf de afgifte van de betwisting op SharePoint om de betwisting aan het buitenlandse orgaan te sturen

De motieven voor betwisting zijn niet gedefinieerd in de Europese regelgeving en zijn moeilijk te bepalen. De groep experts die de SED's heeft opgemaakt voor de arbeidsongevallensector heeft rekening gehouden met de volgende motieven:

- Dat document heeft geen betrekking op ons.
- De code van het orgaan is onjuist. Gelieve de juiste code van het orgaan te bezorgen
- Het is onmogelijk de persoon te identificeren op basis van de bezorgde informatie. Gelieve de gegevens te controleren
- Het document dat rechten verleent, ontbreekt of is onbekend Gelieve een kopie te bezorgen
- De periode van de verstrekkingen is niet opgenomen in de periode van de opening van het recht
- De periode van de verstrekkingen is gedeeltelijk opgenomen in de periode van de opening van het recht Gelieve de schuldvordering aan te passen

- De persoon was niet verzekerd tijdens de periode van de verstrekkingen. Gelieve een attest van recht te bezorgen
- De persoon is overleden op (datum invullen)
- De verstrekkingen hebben geen betrekking op een arbeidsongeval
- Het totale bedrag van de schuldvordering is niet gelijk aan de som van de individuele schuldvorderingen
- Het totale bedrag van de individuele schuldvordering is niet gelijk aan de som van de verstrekkingen
- Dubbele schuldvordering
- De hospitalisatieperiodes overlappen elkaar
- Ontbrekende informatie over de andere geleverde verstrekkingen. Gelieve te specificeren
- De kosten van de verstrekkingen werden volledig of gedeeltelijk terugbetaald aan de verzekerde persoon
- De schuldvordering is buiten termijn ingediend (de datum vermelden)
- Andere reden (het veld "Andere reden" invullen)

Er dient te worden opgemerkt dat de betwistingen betreffende een schuldvordering worden geregeld binnen een termijn van zes maanden volgend op de maand waarin de schuldvordering werd ingediend en dat bij gebrek aan akkoord, de Rekencommissie door een van de partijen gevraagd kan worden zich uit te spreken over een betwisting binnen een termijn van zes maanden na de maand waarin de zaak aan haar is voorgelegd.

#### 4. De Rekencommissie

De verbindingsorganen delen de Rekencommissie binnen de door haar vastgestelde termijnen en op de door haar vastgestelde wijze het bedrag mede van de ingediende, betaalde of betwiste schuldvorderingen (crediteurpositie) enerzijds, en het bedrag van de ontvangen, betaalde of betwiste schuldvorderingen (debiteurpositie) anderzijds.

De Administratieve Commissie stelt op basis van het verslag van de Rekencommissie voor elk kalenderjaar een stand van de schuldvorderingen op.

#### 5. Inwerkingtreding van de gegevensuitwisseling via elektronische weg

Vanaf 2 juli 2019 is de uitwisseling van socialezekerheidsgegevens via elektronische weg van toepassing. Niettemin zal de overgang naar de integrale elektronische gegevensuitwisseling in de hele Europese unie geleidelijk gebeuren aangezien op die dag de 28 lidstaten niet alle klaar zijn. Daarom zal in een eerste instantie de papieren en elektronische uitwisseling naast elkaar bestaan.

De praktische bepalingen betreffende dit naast elkaar bestaan zullen opgenomen worden in de publicatie van de Beslissing (E7) van 27 juni 2019 van de Administratieve Commissie voor de Coördinatie van de Socialezekerheidsstelsels. Deze beslissing E7 is vandaag nog niet gepubliceerd. Van zodra dit gebeurt, wordt de beslissing gehecht aan deze aanschrijving.